



CENTRO DE INVESTIGACIONES
Y ALTOS ESTUDIOS LEGISLATIVOS



DEL BARRIO A LA METRÓPOLI.



¿cómo planear el territorio en Colombia?

Dado que la población de la ciudad no se reproduce a sí misma, ha de reclutar a sus inmigrantes en otras ciudades, en el campo y en otros países. La ciudad ha sido así históricamente crisol de razas, pueblos y culturas y un vivero propicio de híbridos culturales y biológicos nuevos. No sólo ha tolerado las diferencias individuales, las ha fomentado. Ha unido a individuos procedentes de puntos extremos del planeta porque eran diferentes y útiles por ello mutuamente, más que porque fuesen homogéneos y similares en su mentalidad.

*Louis Wirth,
"El urbanismo como forma de vida"*



Las estructuras administrativas de Colombia

1821

Departamentos
provincias,
cantones y
parroquias.

1832

PROVINCIAS:
Cantones y
Distritos
Parroquiales

1855

ESTADOS
departamentos,
municipios y
provincias

1885

DEPARTAMENTOS
Provincias y
distritos
municipales

1968

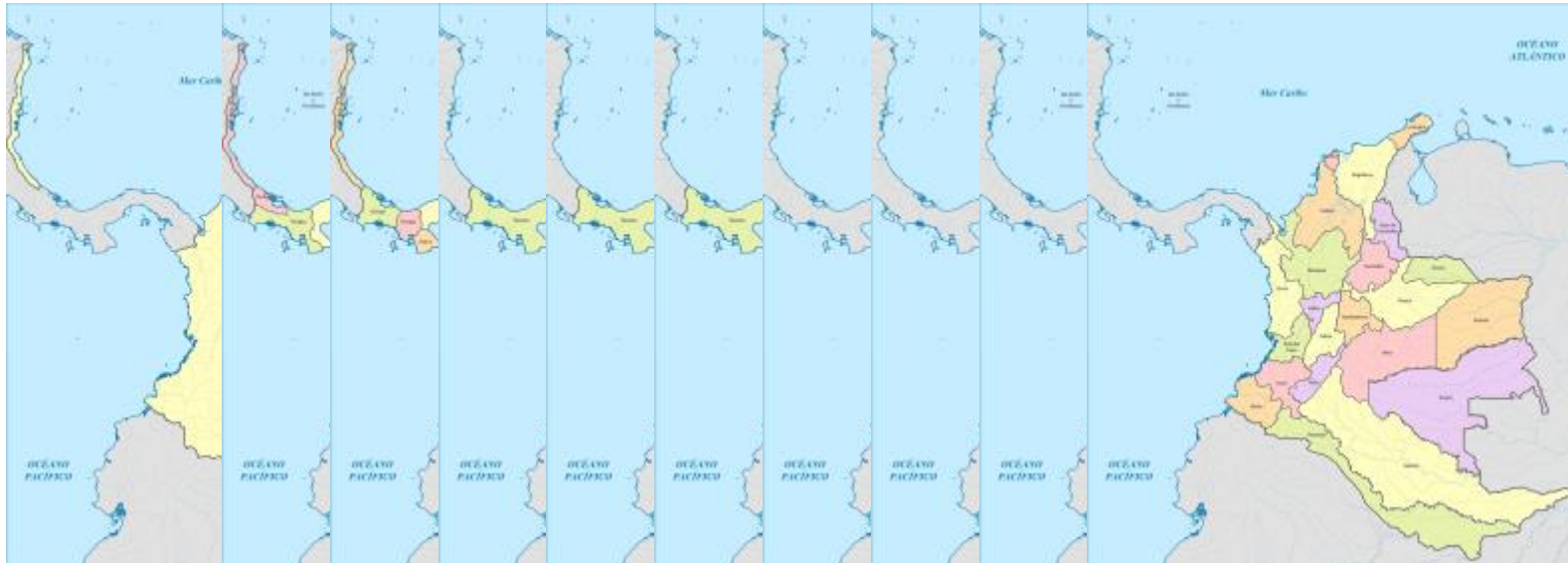
Departamentos
intendencias y
comisarias

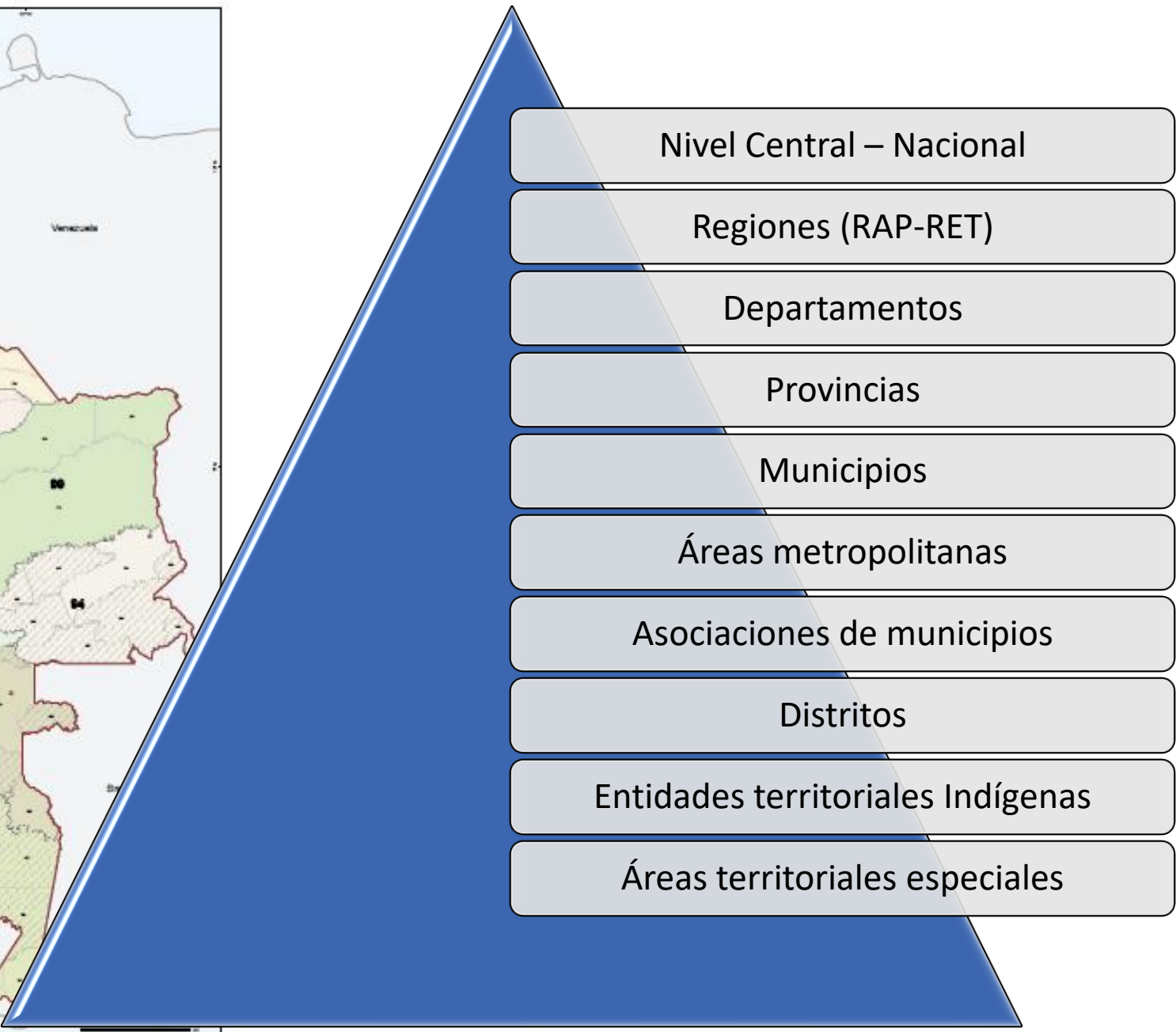
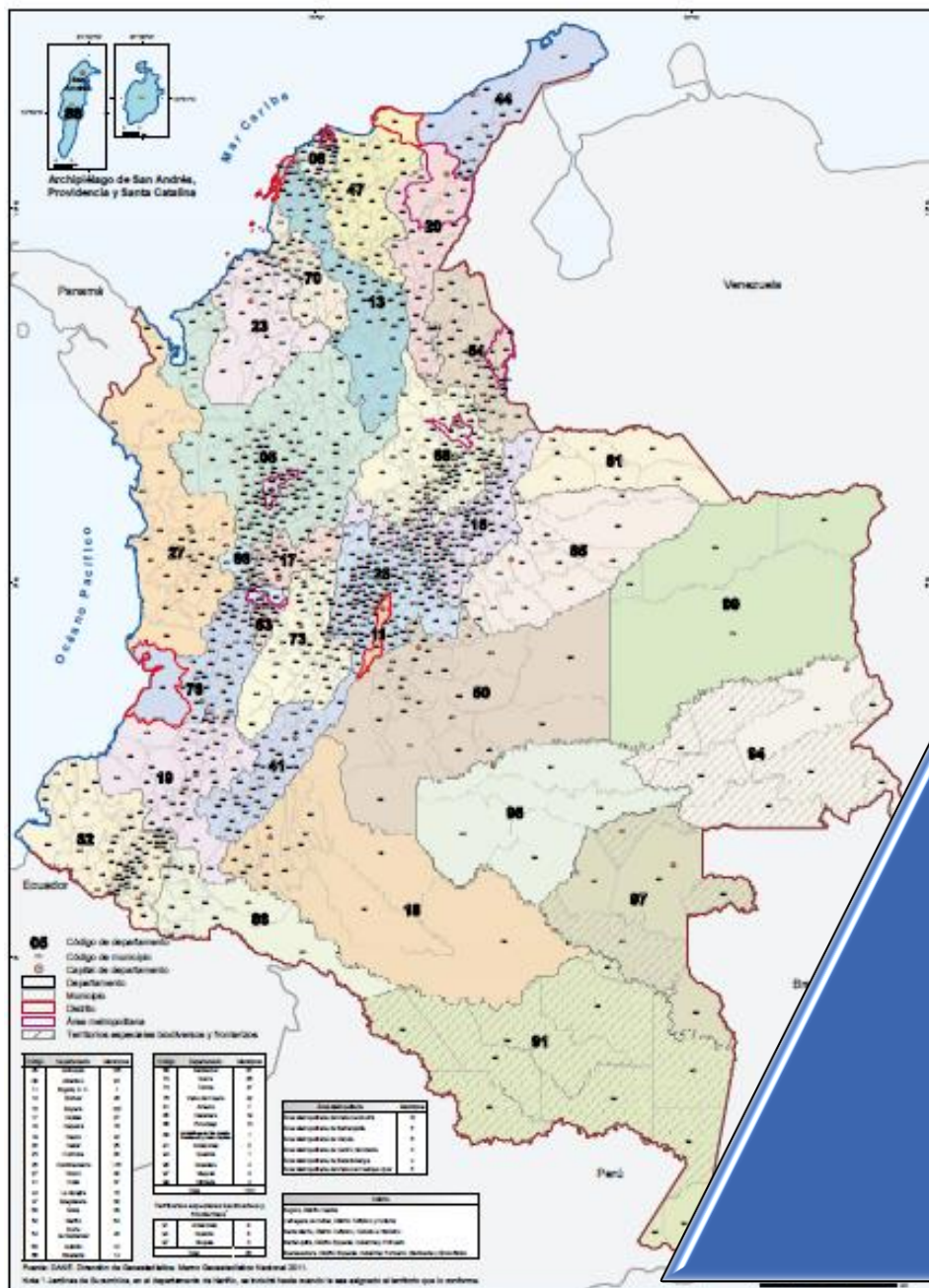
Municipios,
Juntas
administradoras
locales,

Asociaciones de
municipios y
Áreas
Metropolitanas

1991

Departamentos
, municipios,
áreas
metropolitanas,
distritos,
Resguardos
Indígenas,
Regiones
Administrativas
; comunas y
corregimientos.





¿Quién Debe planear el desarrollo?

Las entidades territoriales pueden administrar sus propios recursos, crear tributos, emitir bonos y títulos de deuda pública, etc. Igualmente, se permitió que los departamentos tuvieran autonomía para la administración de sus políticas sociales, económicas, turísticos, de planeación, de medio ambiente, de transporte y vías de comunicación, de desarrollo de sus zonas de fronteras y la posibilidad de crear y suprimir municipios.



La responsabilidad es descentralizada

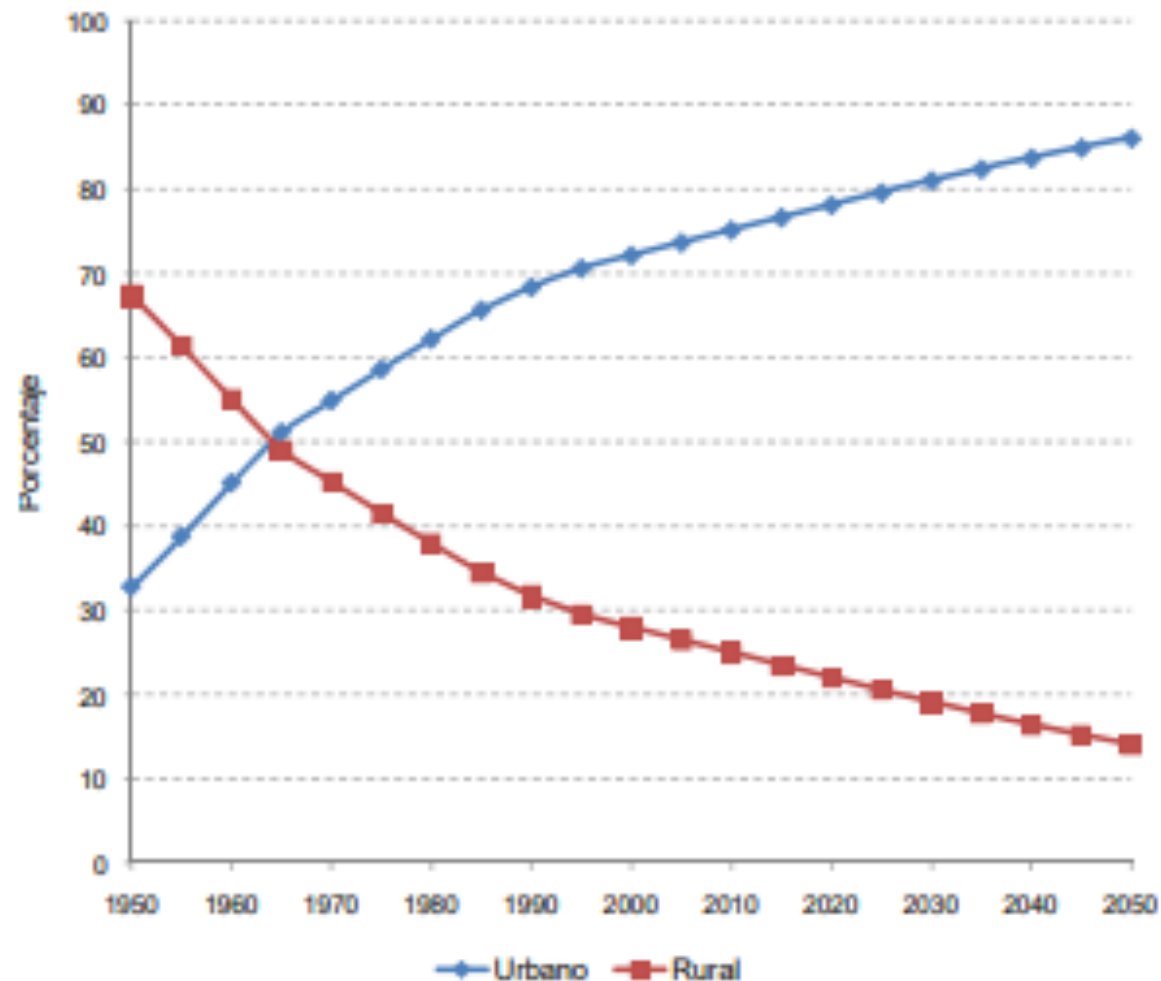
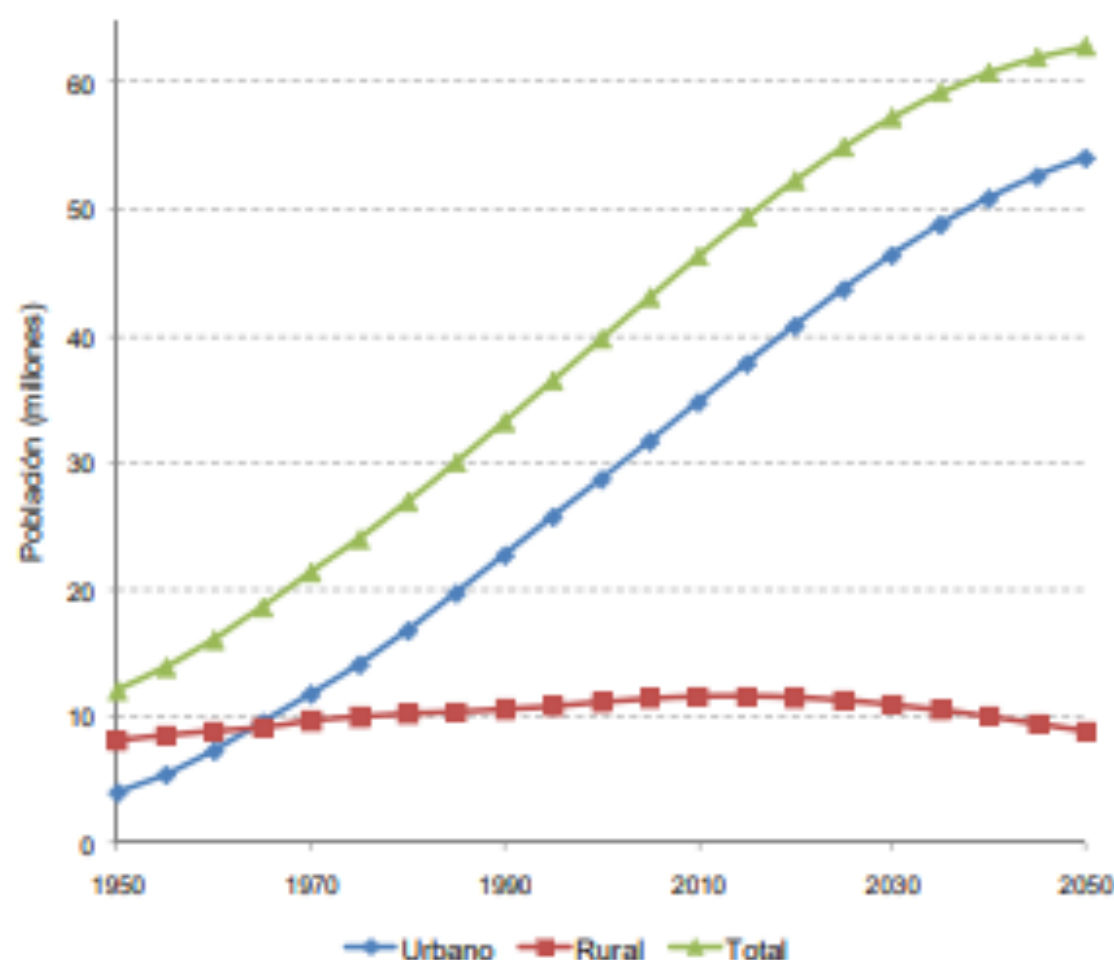
De urbanismos...

La urbanización es un proceso, no un estado final, la transformación de pueblos a ciudades es parte de dicho proceso, que siempre será desigual como lo es el propio desarrollo capitalista.

JJ Plata



COLOMBIA: CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN PROPORCIÓN DE POBLACIÓN URBANA Y RURAL



Fuente: World Urbanization Prospects: The 2009 Revision, UNDESA.

POBLACIÓN Y PESO DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS EN LA NACIÓN, 2010

Área Metropolitana	Departamento	Población (miles)	Participación en población nacional
1.Sabana de Bogotá	Cundinamarca	8 644	19,0
2.Valle de Aburrá y Oriente	Antioquia	3 842	8,4
3.Cali	Valle de Cauca	3 032	6,7
4.Barranquilla	Atlántico	2 072	4,6
5.Cartagena	Bolívar	1 092	2,4
6.Bucaramanga	Santander	1 075	2,4
7 Centro Occidente	Risaralda	878	1,9
8.Cúcuta	Norte de Santander	790	1,7
9.Montería	Córdoba	622	1,4
10.Pasto	Nariño	592	1,3
11.Santa Marta	Magdalena	579	1,3
12.Manizales	Caldas	539	1,2
13.Villavicencio	Meta	530	1,2
14.Ibagué	Tolima	527	1,2
15.Armenia	Quindío	506	1,1
16.Valledupar	Cesar	505	1,1
17.Tunja corredor Industrial	Boyacá	495	1,1
18.Neiva	Huila	411	0,9
Total		26 739	58,7

Fuente: Cálculos con base a estadísticas demográficas del DANE.

LAS ÁREAS METROPOLITANAS SEGÚN SUS ESTADOS DE DESARROLLO

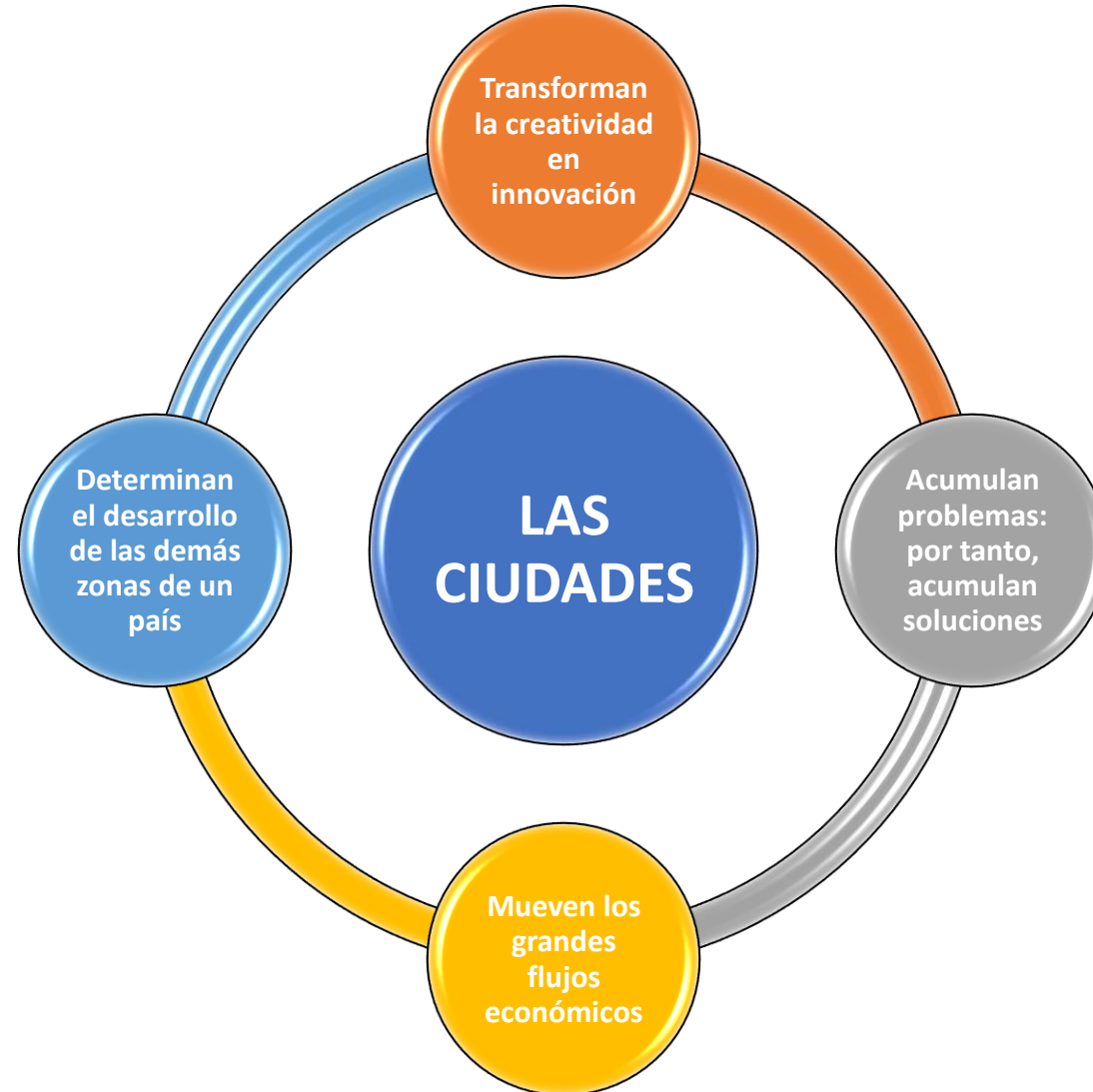
Áreas metropolitanas	Departamento	IDM	Bienestar Social y Hábitat	Densidad	Diversidad	Institucionalidad	Media	Desv. estándar
1.Sabana de Bogotá	Cundinamarca	1+	1+	1+	1+	1	1	0
2.Valle de Aburrá y Oriente	Antioquia	1	1+	1	1	1	1	0
3. Barranquilla	Atlántico	2	2	2	2	2	2	0
4.Bucaramanga	Santander	2	1+	3	2	2	2	0,82
5.Manizales	Caldas	2	1+	4	3	2	2,5	1,29
6.Cali	Valle del Cauca	2	1+	3	2	4	2,5	1,29
7. Corredor Industrial de Tunja	Boyacá	2	1	4	3	2	2,5	1,29
8. Armenia	Quindío	3	1	4-	3	3	2,8	1,26
9.Ibagué	Tolima	3	1	4-	3	3	2,8	1,26
10.Centro Occidente	Risaralda	3	1+	4	3	4	3	1,41
11.Villavicencio	Meta	4	1	4-	4	3	3	1,41
12.Cartagena	Bolívar	4	3	3	2	4-	3	0,82
13. Pasto	Nariño	4	2	4	4	3	3,3	0,96
14.Cúcuta	Norte de Santander	4	2	4	4	4	3,5	1
15.Neiva	Huila	4	1	4-	4	4-	3,3	1,5
16.Santa Marta	Magdalena	4-	4	4-	4	4-	4	0
17.Valledupar	Cesar	4-	4	4-	4-	4	4	0
18.Montería	Córdoba	4-	4-	4-	4-	4-	4	0

Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.

Nota: Orden según el IDM. Súper (1+). Alto (1), medio alto (2), medio bajo (3), bajos (4) e incipiente (4-).
Desviación estándar: La media de distancias que tienen los datos con respecto a su media aritmética.

El mayor invento de la humanidad son las ciudades

Cuatro ideas base



**Cuadro 1: Nivel de Urbanización de grandes regiones del mundo,
años seleccionados 1925-2025
(Porcentajes)**

Regiones	1925	1950	1975	2000	2025
Total mundial	20,5	29,7	37,9	47,0	58,0
Regiones más desarrolladas	40,1	54,9	70,0	76,0	82,3
Regiones menos desarrolladas	9,3	17,8	26,8	39,9	53,5
África	8,0	14,7	25,2	37,9	51,8
América Latina	25,0	41,4	61,2	75,3	82,2
América del Norte	53,8	63,9	73,8	77,2	83,3
Asia	9,5	17,4	24,7	36,7	50,6
Europa	37,9	52,4	67,3	74,8	81,3
Oceanía	48,5	61,6	71,8	70,2	73,3

Fuente: año 1925: estimado a partir de Hauser y Gardner (1982); años 1950 a 2025: Naciones Unidas (2000).

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN Y TASA DE CRECIMIENTO DE LAS METRÓPOLIS, 1950-2000

Metrópolis	Población (en miles)						Tasas de crecimiento (por 100 habitantes)					
	1950	1960	1970	1980	1990	2000	1950-1960	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1990-2000	1950-2000
México, D.F.	3 353,9	5 462,6	8 986,7	14 018,4	15 113,1	17 588,6	4,9	5,2	4,3	0,8	1,5	3,3
São Paulo	2 334,0	4 005,6	7 705,7	12 183,6	14 868,5	17 075,9	5,3	6,5	4,6	1,8	1,6	4,0
Buenos Aires	4 747,2	6 807,2	8 462,0	9 969,8	11 260,0	12 045,9	2,7	2,2	1,6	1,2	0,6	1,7
Río de Janeiro	3 026,2	4 523,4	6 838,4	8 821,8	9 807,3	11 057,1	3,9	4,1	2,5	1,0	1,3	2,6
Lima	645,2	1 841,8	3 281,9	4 608,0	6 342,2	8 501,4	5,0	5,3	3,7	2,7	2,0	3,8
Bogotá	669,1	1 682,7	2 892,7	4 122,0	5 230,6	7 276,3	7,0	5,8	3,0	3,0	2,7	4,4
Santiago	1 436,5	2 071,6	2 792,0	3 919,9	4 729,1	5 392,4	4,0	2,8	3,4	1,9	1,3	2,7
Belo Horizonte	411,9	790,5	1 501,6	2 461,1	3 200,1	4 013,6	6,4	6,4	4,9	2,4	2,5	4,5

Fuente: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, base de datos de Distribución Espacial de la Población y Urbanización en América Latina y el Caribe (DEPUALC), 2009 [en línea] www.eclac.cl/celade/depualc/.

¿Cómo se piensa la ciudad en Colombia?

63,6% del PIB se genera en las grandes ciudades, las cuales ocupan únicamente el 3% del territorio nacional



Ciudades intermedias y asentamientos rurales con alto potencial de desarrollo agropecuario aportan el 28,5% de la producción de bienes y servicios y ocupan el 37% del territorio



48% de la población está desconectada de las grandes ciudades y de sus beneficios de desarrollo



47% de los colombianos en asentamientos rurales están en condición de pobreza, en contraste con el 17% de las grandes ciudades



En las ciudades se presentan condiciones que afectan su productividad y conectividad:

- ⚠ Expansión desordenada
- ⚠ Débil conectividad
- ⚠ Acceso inequitativo a bienes y servicios
- ⚠ Degradación de centros y escasez de recursos para financiar el desarrollo urbano afectan el Sistema de Ciudades



Las capacidades fiscales e institucionales de las entidades territoriales para gestionar sus ingresos y gastos son heterogéneas

¿Cómo se piensa la ciudad en Colombia?

Objetivos

- Conectar el territorio, aumentando los vínculos entre la ciudad y el campo.
- Aprovechar el potencial productivo y de desarrollo de los municipios, incentivando el trabajo conjunto entre éstos, para lograr proyectos de impacto regional.
- Dinamizar la productividad del Sistema de Ciudades mediante la planificación sostenible de la ciudad construida y su expansión, y la implementación de instrumentos de financiación para el desarrollo urbano.
- Contar con entidades territoriales modernas y fortalecidas, que generen y ejecuten recursos de forma inteligente y pensando en el bienestar de los ciudadanos.



Metas

Intervenir más de 15.000 km de vías terciarias para conectar los territorios



Duplicar los Pactos Territoriales entre la Nación y los territorios para lograr movilizar recursos de diversas fuentes hacia **proyectos de impacto regional**



16 mil hectáreas de suelo habilitadas para la promoción del desarrollo urbano ordenado



600 municipios fortalecidos con mejores resultados en las coberturas de servicios públicos

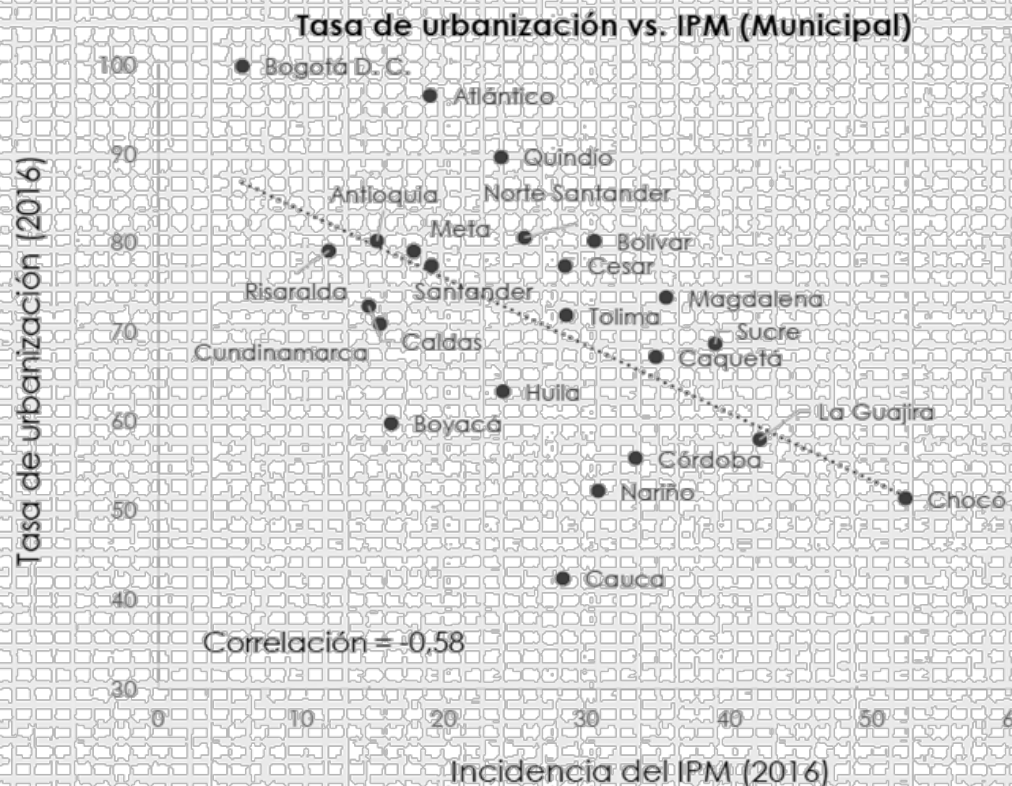


Aumentar el porcentaje del área geográfica con catastro actualizado de **5,6% al 60%**. Casi duplicar la velocidad de titulación

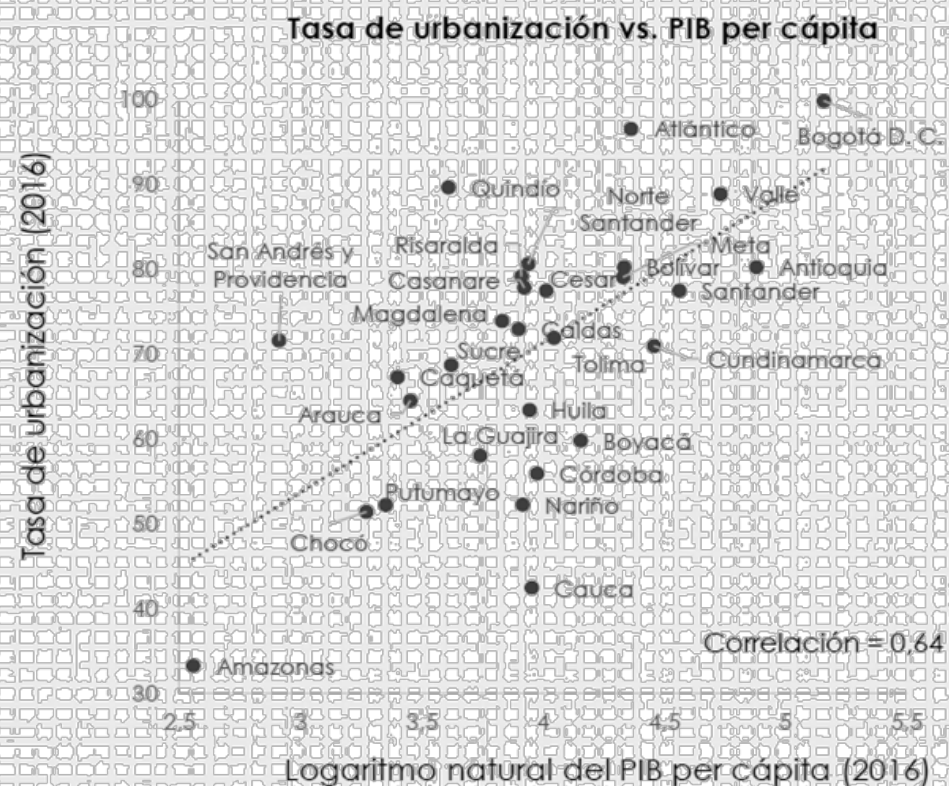


En Colombia la tasa de urbanización se correlaciona con mayores niveles de riqueza

Así mismo, a nivel nacional, se encuentra que a mayor nivel urbanización mayor es el ingreso, y menor IPM



Fuente: DANE-GEH 2016



Fuente: Cálculos: DANE (2016), DNP-DDU, Álvaro Pachón (2014)



Que ciudades queremos



Sistema de Ciudades



OBSERVATORIO
DEL SISTEMA DE
CIUDADES

¿QUÉ ES?

Es una herramienta que brinda información y genera conocimiento para la totalidad del territorio colombiano

¿PARA QUÉ SIRVE?

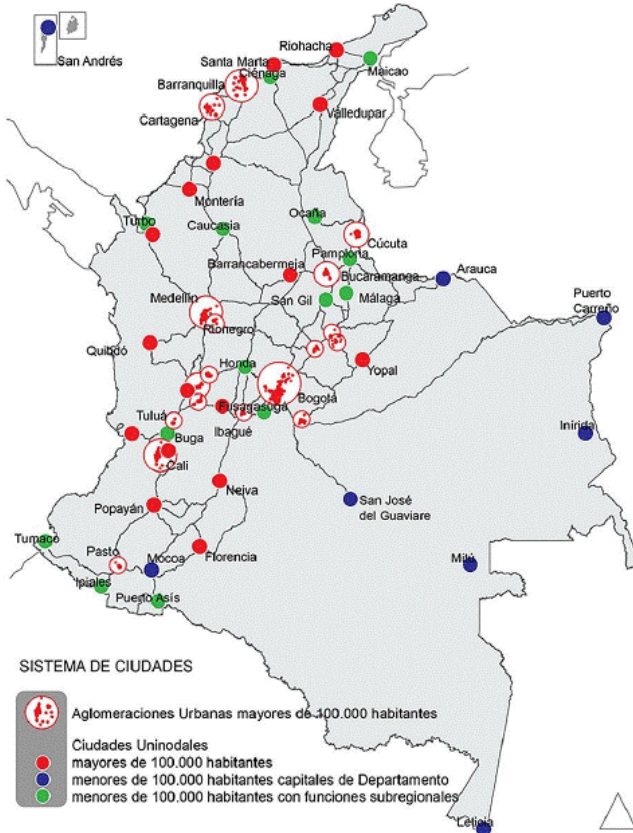


Generar conocimiento para el diseño de política pública diferencial

Realizar seguimiento a la política del Sistema de Ciudades



Apoyar el ordenamiento territorial y el desarrollo urbano



SISTEMA DE CIUDADES

-  Aglomeraciones Urbanas mayores de 400.000 habitantes
-  Ciudades Uninodales mayores de 100.000 habitantes
-  menores de 100.000 habitantes capitales de Departamento
-  menores de 100.000 habitantes con funciones subregionales

Fuente: Sistema de Ciudades, DNP 2014

¿Pero que es, o qué se considera una ciudad?

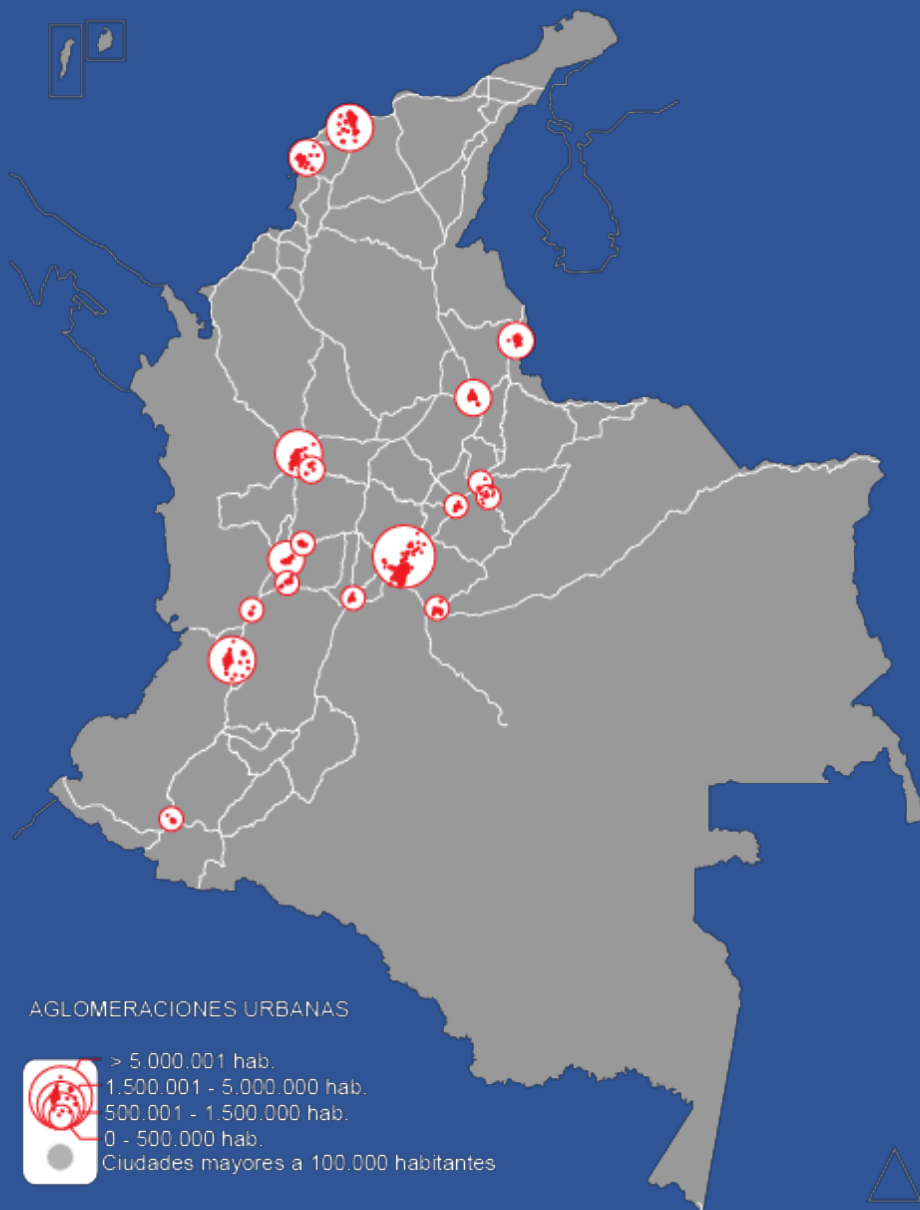
- Una ciudad es un núcleo de población que concentra numerosos habitantes. En una ciudad predominan fundamentalmente la industria y los servicios.



Criterio de definición del sistema de ciudades

- El conjunto de ciudades con mayor impacto en el desarrollo económico y la prestación de servicios. Estas son:

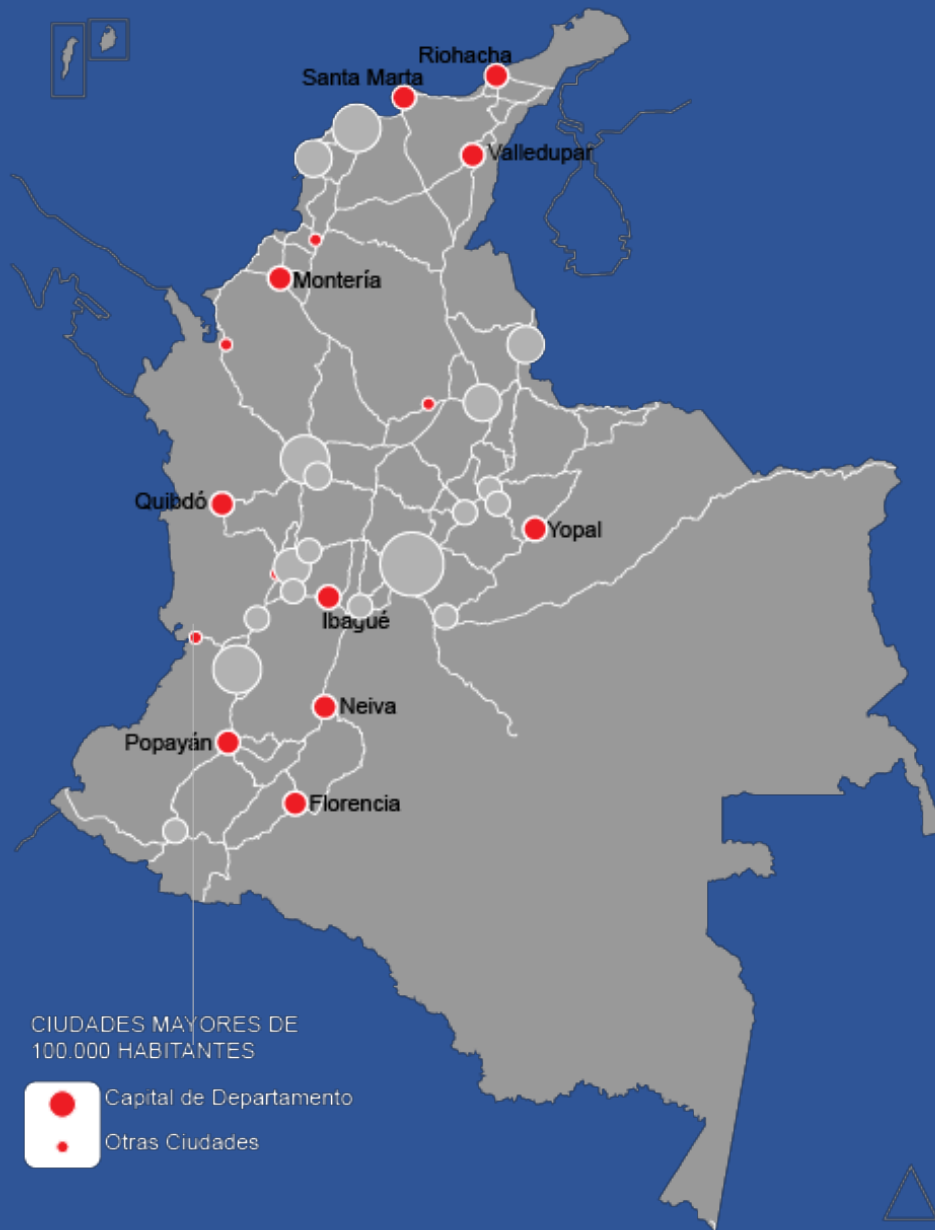
- **Ciudades mayores de 100.000 habitantes** (parámetros internacionales)
 - - Aglomeraciones urbanas o ciudades uninodales
- **2. Ciudades menores de 100.000 habitantes**
 - **Importancia geopolítica:** capitales de departamento
 - **Importancia regional,** ciudades importantes para la prestación de servicios en sus regiones



Elementos que conforman el sistema

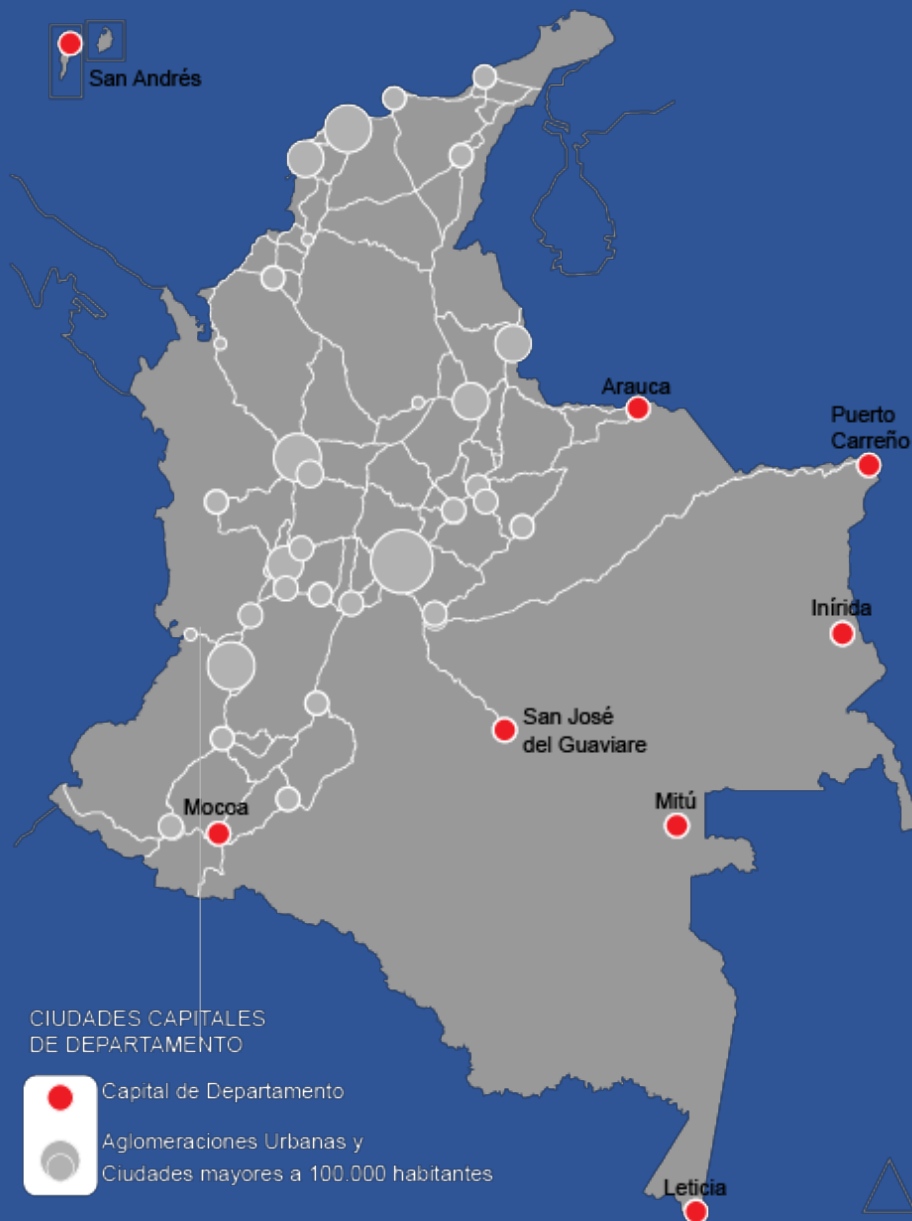
1. Aglomeraciones urbanas

- Hay 18 aglomeraciones urbanas.
- Están conformadas por 113 municipios.
- Albergan una población urbana de 22.440.037 habitantes (2010).
- Esta población equivale al **65% de la población urbana del país.**



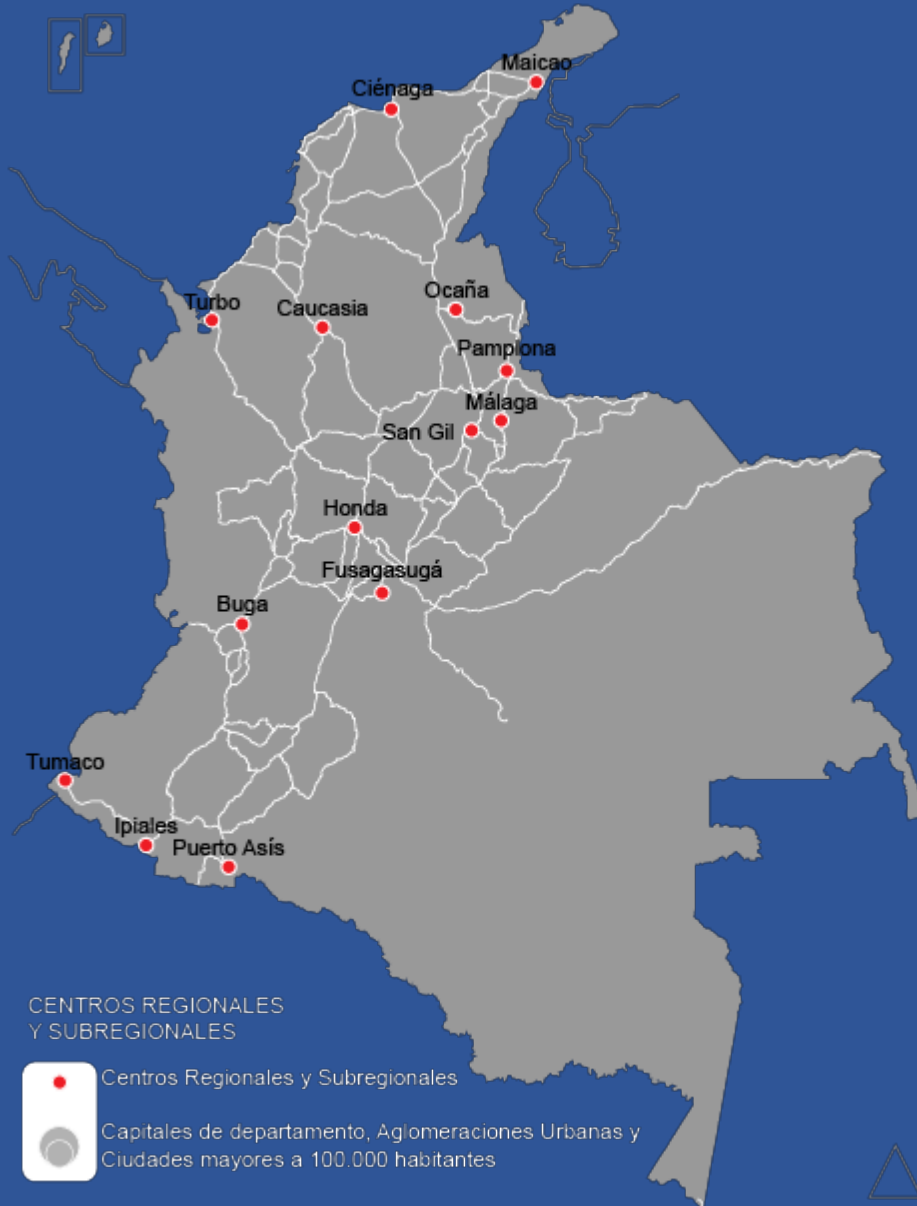
Elementos que conforman el sistema

1. Aglomeraciones urbanas
2. Ciudades Uninodales mayores de 100.000 habitantes
 - Hay 16 ciudades uninodales.
 - Concentran una población urbana de 3.901.539 habitantes (2010).
 - 11,3% de la población urbana.



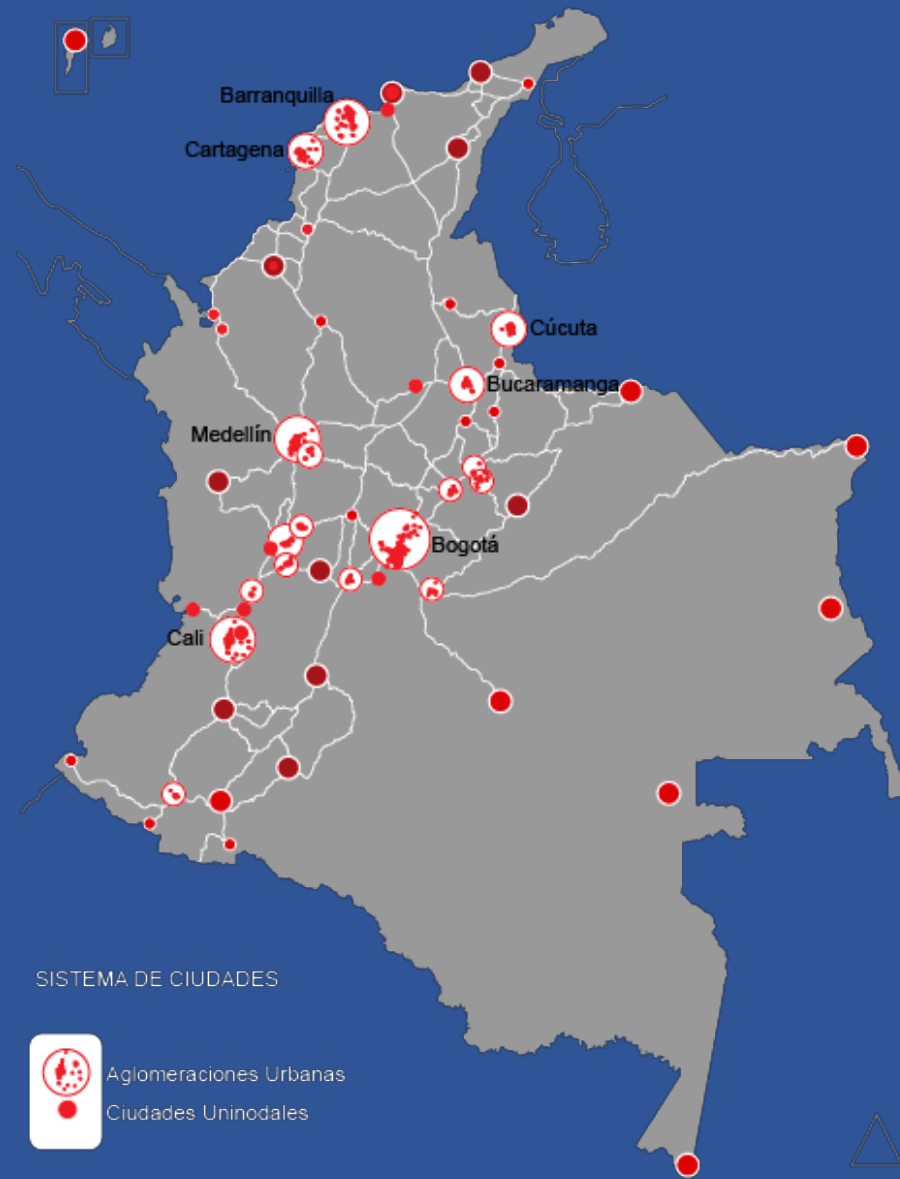
Elementos que conforman el sistema

1. Aglomeraciones urbanas
2. Ciudades Uninodales mayores de 100.000 habitantes
3. Ciudades Uninodales Capitales de Departamento
 - Hay 8 ciudades uninodales capitales de departamento.
 - Estas ciudades cuentan con 254.625 habitantes urbanos (2010).
 - 0,74% de la población urbana



Elementos que conforman el sistema

1. Aglomeraciones urbanas
2. Ciudades Uninodales mayores de 100.000 habitantes
3. Ciudades Uninodales Capitales de Departamento
4. Ciudades Uninodales que cumplen una función regional y sub-regional (MAVDT, 2000)
 - Hay 14 ciudades uninodales.
 - Dichas ciudades cuentan con una población urbana de 962.103 habitantes (2010).



EL SISTEMA DE CIUDADES

	Municipios	Población urbana 2010 (Millones)
Aglomeraciones urbanas (18)	113	22,4
Ciudades uninodales	38	5,1
Total	151	27,5

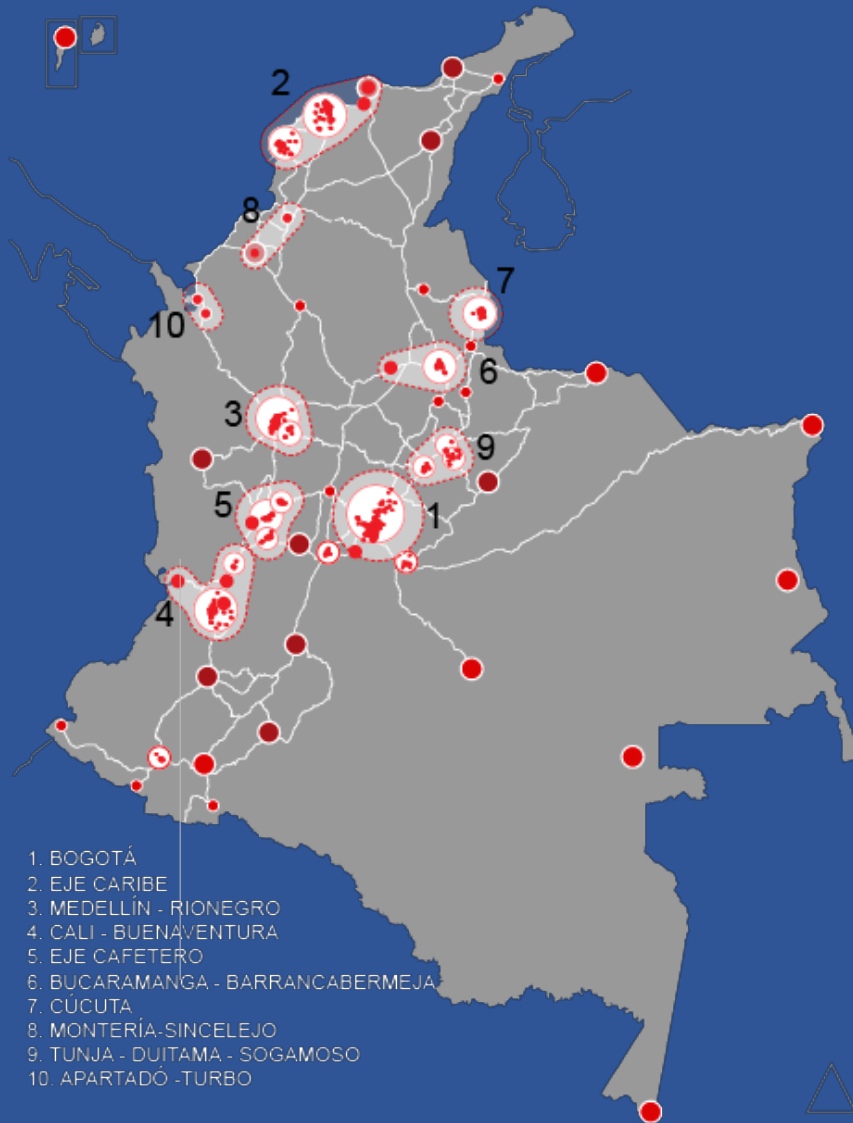
- Representa:

65,5% de la población total (2010)

79,4% de la población urbana (2010)

EL SISTEMA DE CIUDADES, EN PROSPECTIVA

Ejes y subregiones



- Existen tendencias que demuestran que se están configurando ejes y subregiones urbanas entre aglomeraciones y ciudades uninodales.
- Hay 10 ejes y subregiones urbanas

Observatorio del Sistema de Ciudades

Índice de Ciudades Modernas de Colombia - ICM

RESULTADOS GENERALES ICM

Top 5 mejor desempeño

	AGLOMERACIÓN	ICM AGLOMERACIÓN	ICM NUCLEO
1	Bogotá, D.C	58,7	60,6
2	Medellín	54,5	57,4
3	Bucaramanga	53,9	59,2
4	Cali	50,5	52,3
5	Barranquilla	49,4	55,6

Top 5 bajo desempeño

	AGLOMERACIÓN	ICM AGLOMERACIÓN	ICM NUCLEO
1	Villavicencio	35,8	35,9
2	Tuluá	36,0	36,0
3	Girardot	36,7	38,7
4	Cúcuta	38,0	35,0
5	Sogamoso	41,2	41,4



RESULTADOS POR DIMENSIÓN



Seguridad

84,4% de municipios tiene tasas de homicidios por encima de la media OCDE

Equidad e Inclusión Social

54,3% de municipios del SC tiene al menos un colegio con desempeño alto



Productividad, Competitividad y Complementariedad

79% del valor agregado, sin actividades extractivas, se genera en el SC

Sostenibilidad

68% de población urbana está en áreas con alta presión de agua



Ciencia, Tecnología e Innovación

21 universidades de alta calidad del SC están en Bogotá

Gobernanza, Participación e Instituciones

46% de municipios del SC tiene servicios de acueducto y alcantarillado



Fuente: Departamento nacional de Planeación - DNP

El sistema de ciudades, en prospectiva

- **Para el 2050:**
 - Las cuatro grandes ejes y subregiones urbanas tendrán una población adicional de 8,6 millones de personas.
 - La población urbana llegará a representar el 86% de la población total.

Proyecciones demográficas 2035-2050

Ejes y subregiones urbanas	No. Mprios	Población urbana (millones)			Crecimiento 2010-2050 (millones)
		2010	2035	2050	
Bogotá - área de influencia	23	8,4	11,5	12,6	4,2
Eje Caribe	25	3,7	4,9	5,2	1,5
Medellín - Rionegro	15	3,6	4,7	5	1,4
Cali - Norte Valle	15	3,4	4,5	4,9	1,5
Eje Cafetero	10	1,6	1,8	1,8	0,2
Bucaramanga	5	1,2	1,4	1,4	0,2
Montería - Sincelejo	2	0,8	1,0	1,1	0,4
Cúcuta	4	0,7	1	1	0,3
Apartadó - Turbo	2	0,2	0,5	0,7	0,5
Tunja – Duitama - Sogamoso	16	0,4	0,5	0,5	0,1

Retos de la Urbanización



Productividad y
Conectividad

Seguridad

Tecnología

Sostenibilidad

Asociatividad

Equidad e Inclusión
social

Entonces Cómo planear el desarrollo?



Se requiere pensar las ciudades más allá de sus límites

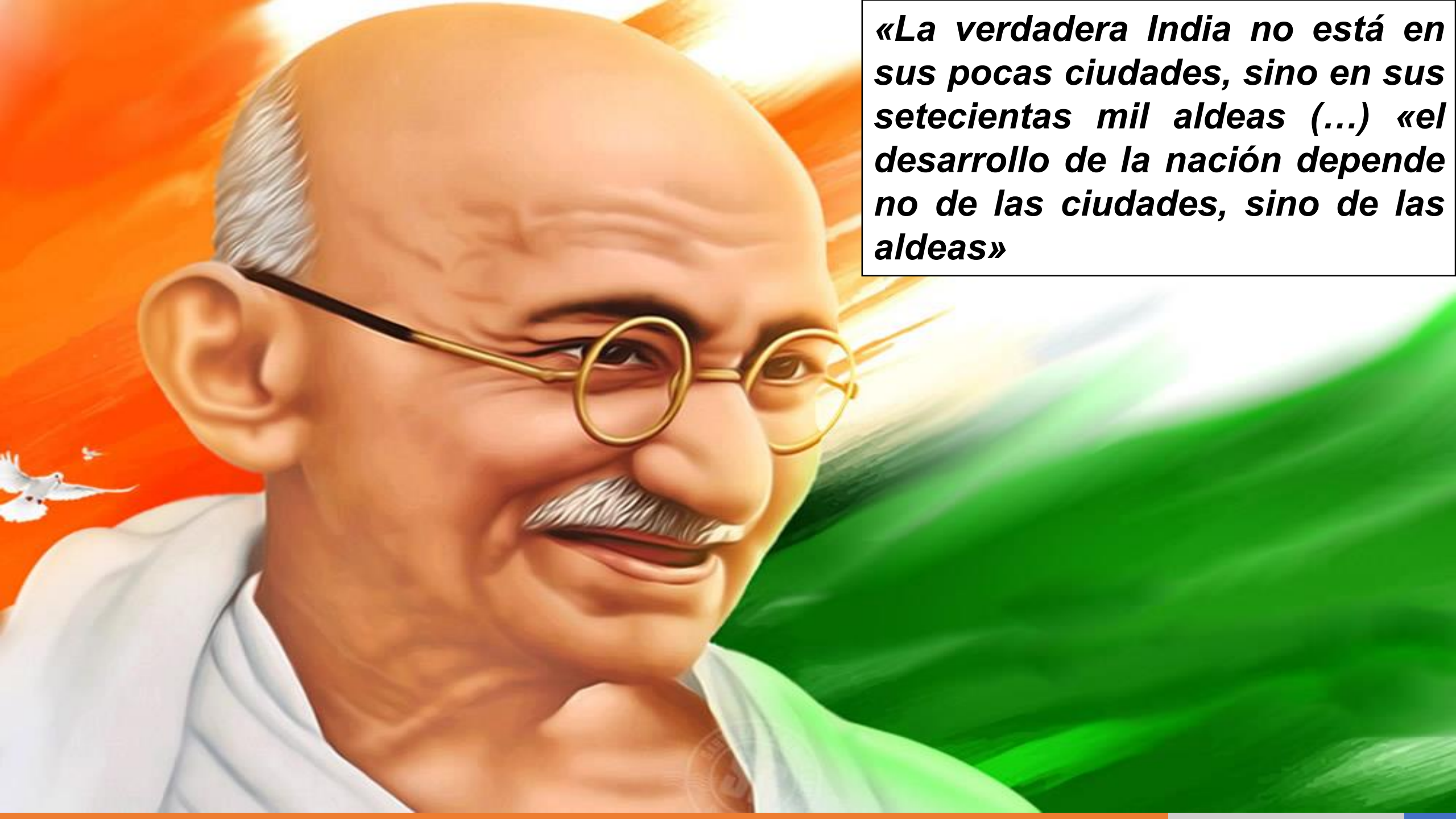
Se debe pensar en nuevos polos de desarrollo urbano planificado

Se requieren ajustes institucionales para pensar las ciudades

Se debe ahondar y diversificar el área metropolitana

Se deben pensar en modelos de ciudad diferentes para Colombia

Se requiere una total articulación con los centros de producción ambiental y alimentaria



«La verdadera India no está en sus pocas ciudades, sino en sus setecientas mil aldeas (...) «el desarrollo de la nación depende no de las ciudades, sino de las aldeas»